

# Capítulo 9. Resiliencia urbana entre políticas, planes y prácticas: reflexiones sobre la ciudad de Medellín

*Juan Camilo Montoya Ochoa*

<sup>17</sup> Magister en Estudios Culturales Latinoamericano- Universidad Javeriana - Santafé de Bogotá (2021), Estudiante: Doctorado en Educación y estudios sociales- Tecnológico de Antioquia IU- Medellín (2024). Correo: [juan.montoya93@correo.tdea.edu.co](mailto:juan.montoya93@correo.tdea.edu.co). ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-0184-5481>

1

**Citar en APA:** Montoya, JC. (2025) Resiliencia urbana entre políticas, planes y prácticas: reflexiones sobre la ciudad de Medellín, capítulo 10. En: *Aguilar-Barreto. A. J. (2025) Resiliencia en Contextos Complejos. Medellín, Colombia: Sello Editorial TdeA.*

*Palabras clave:* resiliencia, políticas públicas, planes, prácticas sociales.

## Resumen

La resiliencia urbana en Medellín, Colombia, es un tema crítico en el contexto de la urbanización, el crecimiento demográfico y el cambio climático. Este concepto ha evolucionado e integrado diversas disciplinas dentro de las políticas públicas de la ciudad. Medellín, una ciudad con una historia marcada por la violencia, la desigualdad y la exclusión, ha sido reconocida como un laboratorio de resiliencia urbana, donde diversas estrategias han reposicionado a la ciudad como un ejemplo de sostenibilidad (Restrepo, 2014). En este contexto, las ciudades son entornos complejos que enfrentan retos físicos, sociales, políticos y económicos (Polèse, 2015). La resiliencia urbana surge como una respuesta a estos desafíos integrados (Chelleri, 2012), y su significado se ha expandido hacia aspectos de sostenibilidad, equidad social y gobernanza (Méndez, 2012).

El análisis realizado parte del análisis de los factores políticos, culturales, ambientales y económicos que permiten clasificar a una ciudad como resiliente, luego explora las definiciones de resiliencia urbana, los retos en su implementación y las capacidades mínimas que debe poseer una ciudad para ser considerada resiliente. En este escenario, Medellín ha adoptado la resiliencia como una piedra angular de sus políticas públicas, lo que se refleja en la transformación urbana que comenzó en la década de 1990, tras la crisis de violencia asociada al narcotráfico, lo que ha sido clave para enfrentar problemáticas crónicas como la pobreza, la desigualdad y los impactos del cambio climático (Muñoz et al., 2023).

---

<sup>1</sup> Magister en Estudios Culturales Latinoamericano- Universidad Javeriana - Santafé de Bogotá (2021), Estudiante: Doctorado en Educación y estudios sociales- Tecnológico de Antioquia IU- Medellín (2024). Correo: [juan.montoya93@correo.tdea.edu.co](mailto:juan.montoya93@correo.tdea.edu.co). ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-0184-5481>

La resiliencia en Medellín no se limita a la respuesta ante emergencias, sino que abarca la capacidad de la ciudad para gestionar problemas de manera continua y sistemática. Desde la década de 2000, la resiliencia ha sido parte de la planificación urbana y ha orientado las intervenciones en las zonas más vulnerables (Alcaldía de Medellín & Universidad EAFIT, 2012). Este concepto ha permitido que Medellín se destaque internacionalmente por su innovación social y sus avances en planificación urbana. Sin embargo, la resiliencia debe entenderse desde una perspectiva multidimensional, donde la ciudad no solo resista, sino que también aprenda y se transforme para mejorar la calidad de vida de sus habitantes (Rueda Bouillon, 2013).

La adopción del concepto de resiliencia en Medellín se ha alineado con marcos internacionales, como la Agenda 2030 y el Programa de Ciudades Resilientes de la ONU-Hábitat, que proporcionan directrices globales para enfrentar los retos urbanos y asegurar un desarrollo sostenible. La resiliencia no es un fin en sí mismo, sino un proceso continuo de aprendizaje y transformación que involucra a todos los actores sociales.

Este análisis crítico aborda cómo la resiliencia urbana ha sido utilizada como un discurso político en Medellín, mostrando avances en planificación estratégica, pero también señalando desafíos, especialmente en cuanto a la participación ciudadana y la inclusión de las comunidades vulnerables en los procesos de toma de decisiones. La resiliencia no debe entenderse exclusivamente como una herramienta técnica, sino como un proceso que requiere la participación activa de todos los actores sociales.

Uno de los aportes clave de este análisis es la intersección entre resiliencia y educación. La educación es fundamental para construir resiliencia urbana, pues fomenta la sensibilización y formación de la comunidad frente a los desafíos urbanos (Gonçalves et al., 2021). Las políticas educativas deben integrarse en las estrategias de resiliencia para promover una ciudadanía informada y activa. Además, se destaca la necesidad de incorporar un enfoque participativo, en el que la educación cívica y la participación comunitaria fortalezcan la cohesión social y la capacidad de respuesta ante crisis (Bermejo et al., 2022).

Otro aspecto fundamental es el desarrollo de capacidades técnicas y financieras en las comunidades, necesarias para implementar herramientas de diagnóstico y evaluación de resiliencia. La educación debe enfocarse en capacitar a individuos y grupos para que participen activamente en la gestión de su entorno urbano (UN-Habitat, 2015). Este análisis proporciona un marco para entender cómo los contextos locales, como el de Medellín, influyen en la implementación de estrategias de resiliencia y cómo estos enfoques pueden aplicarse a estudios sociales que relacionen políticas públicas, educación y desarrollo comunitario (Alcaldía de Medellín, 2016).

La ponencia se fundamenta en una revisión crítica de estudios sobre resiliencia urbana, con autores clave como Méndez (2012), Polèse (2015), Bermejo et al. (2022), Gonçalves et al. (2021), McTarnaghan et al. (2022) y Aurrekoetxea-Casaus (2018). La revisión bibliográfica incluyó informes y estudios de instituciones multilaterales y locales, como ONU-Hábitat y la Fundación Rockefeller, además de planes de desarrollo de Medellín entre 2004 y 2023.

Entre los principales resultados se destaca cómo Medellín ha incorporado la resiliencia urbana en su agenda pública desde 2008, a través de programas como los Proyectos Urbanos Integrales (PUI) y el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) que han mejorado su infraestructura,

reducido la vulnerabilidad ante desastres naturales y fomentado la cohesión social. Esto ha posicionado a Medellín como un ejemplo internacional de resiliencia urbana.

A lo largo del análisis se identificaron cuatro capacidades esenciales para la resiliencia urbana: adaptación al cambio climático, infraestructura sostenible, gobernanza efectiva e institucionalidad sólida (McTarnaghan et al., 2022). Estas capacidades permiten que una ciudad no solo resista crisis, sino que también evolucione ante desafíos sociales, económicos y ambientales. Además, se realizó una revisión de los elementos críticos del perfil de resiliencia de Medellín elaborado con apoyo de la ONU-Hábitat en 2023, destacando los desafíos políticos en su implementación durante la transición de gobierno (Muñoz et al., 2023).

La resiliencia urbana es clave para entender cómo las ciudades pueden adaptarse y prosperar frente a crisis. En el caso de Medellín, la resiliencia ha sido fundamental para mejorar la gobernanza y la sostenibilidad, sin embargo, este proceso ha sido impulsado principalmente por actores políticos y multilaterales, con una limitada participación de la sociedad civil. Es crucial fomentar enfoques participativos más amplios e integrar la equidad social en las estrategias de resiliencia.

Este análisis subraya la necesidad de un enfoque integral en la planificación urbana, donde la innovación, la participación comunitaria y la institucionalidad sólida jueguen un rol central en la construcción de ciudades resilientes. Los hallazgos tienen aplicaciones directas para mejorar la planificación en ciudades con características similares a Medellín.

Es fundamental que la planificación urbana avance hacia una mayor integración de la resiliencia a nivel estratégico, promoviendo la colaboración entre el sector público y la ciudadanía. Esto requiere el desarrollo de capacidades técnicas e institucionales para enfrentar futuras crisis y asegurar un desarrollo urbano inclusivo y sostenible.

Este análisis ofrece una reflexión crítica sobre la resiliencia urbana en Medellín, proporcionando lecciones valiosas para estudios futuros en políticas públicas, urbanismo y estudios sociales, con un enfoque en la sostenibilidad, la participación social y la gobernanza efectiva.

## Bibliografía

- Alcaldía de Medellín, & Universidad EAFIT. (2012). *Modelo de transformación urbana, PUI en la zona nororiental. Consolidación Habitacional en la Quebrada Juan Bobo*.
- Alcaldía de Medellín. (2016). *Medellín resiliente una estrategia para el futuro*.
- Aurrekoetxea Casaus, M. (2018). Deconstruyendo la resiliencia urbana. *Revista OBETS*, 13(3), 229–255. <https://doi.org/10.14198/OBETS2018.13.1.09>
- Bermejo, A. D., Hernández, A., & Sanz, A. (2022). Resiliencia urbana: discurso e institucionalización de un concepto. *Ciudades*, 25, 1–18. <https://doi.org/10.24197/ciudades.25.2022.1-18>
- Chelleri, L. (2012). From the «Resilient City» to Urban Resilience. A review essay on understanding and integrating the resilience perspective for urban systems. In *Documents d'Anàlisi Geogràfica* (Vol. 58).

- Gonçalves, C., Borges, M., & Marques, J. (2021). Resiliência urbana pró-Sustentabilidade e planeamento sob incerteza. *Cidades, Comunidades e Territórios, Spring Specia*, 63–82. <https://doi.org/10.15847/CCT.20503>
- McTarnaghan, S., Morales-Burnett, J., Marx with Diane Levy, R., Burnstein, E., Williams, L. J., Oliver, W., Salerno, C., Pérez Castro, L., Gómez López, S., Jacinto Navarro Filippo Artuso, S., Mayne, R., de Boer, F., Downey de Oliveira, C., Gill, D., Karagianni, E., Madzharova, G., McGuire, C., Abdella, N., Demissie, Y. Z., & Shabb, K. (2022). *Urban Resilience: From Global Vision to Local Practice Final Outcome Evaluation of the 100 Resilient Cities Program*.
- Méndez, R. (2012). Ciudades y metáforas: sobre el concepto de resiliencia urbana. *Ciudad y Territorio: Estudios Territoriales*, 172, 215–232.
- Muñoz, C., Murillo, L., Varela, M., Restrepo, M., Castrillón, D., & Vasco, G. (2023). *Recomendaciones de acciones para la resiliencia y la sostenibilidad*.
- Polèse, M. (2015). *The resilient city: on the determinants of successful urban economies* (03). [www.ucs.inrs.ca](http://www.ucs.inrs.ca)
- Restrepo, N. M. (2014). Urbanismo social en Medellín: una aproximación a partir de la utilización estratégica de los derechos. *Estudios Políticos*, 45, 205–222.
- Rueda Bouillon, J. (2013). *El desarrollo de capacidades Un enfoque central de la cooperación al desarrollo*.
- United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat). (2015). Local Governments' Pocket Guide to Resilience. In 2015.